

ΑΡ. 3673.      ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡ. 161

**Αριθμός 147**

**Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ  
ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ  
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001  
ΚΑΙ 139(Ι) ΤΟΥ 2002)**

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Εμπορεύματα που εισάγονται για χρήση για βιομηχανικούς σκοπούς. Ο περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμος. Τέταρτος Πίνακας. Κλάση 03, Εδάφιο 31.

1. Διαδικασία:

Στις 30 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από το Τμήμα Τελωνείων, ως Αρχόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων, πρόγραμμα ενισχύσεων, το οποίο φέρει τον τίτλο « Εμπορεύματα που εισάγονται για χρήση για βιομηχανικούς σκοπούς. Ο περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμος. Τέταρτος Πίνακας. Κλάση 03, Εδάφιο 31». Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων (εφεξής καλουμένων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001. Το πρόγραμμα βρισκόταν σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του Νόμου και ως εκ τούτου συνιστά, με βάση το άρθρο 21, υφιστάμενο πρόγραμμα ενισχύσεων.

2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:

(α) Αρχόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Τμήμα Τελωνείων.

- (β) ο στόχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η ενίσχυση του βιομηχανικού τομέα·
- (γ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή δασμολογικής απαλλαγής των εμπορευμάτων που αναφέρονται στην κλάση 03, εδάφιο 31 και τα οποία είναι τα εξής:
- (i) σύρματα για χρήση στην κατασκευή συρματόδετων κιβωτίων (bruce boxes) ή για το δέσιμο κιβωτίων συσκευασίας κυπριακών προϊόντων για εξαγωγή,
  - (ii) υφάσματα πλεκτά για την περιτύλιξη κιβωτίων που περιέχουν γεωργικά προϊόντα για εξαγωγή·
- (δ) δικαιούχοι της ενίσχυσης είναι οι επιχειρήσεις που χρησιμοποιούν τα απαλλασσόμενα από το δασμό εμπορεύματα για τη συσκευασία των προϊόντων που εξαγουν·
- (ε) η κοινοποιηθείσα ενίσχυση έχει ως νομική βάση τον περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμο, Άρθρο 11 και Τέταρτο Πίνακα, κλάση 03, εδάφιο 31·
- (στ) η απώλεια δημόσιων εσόδων για το 2000 ήταν 0·
- (ζ) η κοινοποιηθείσα δασμολογική απαλλαγή έχει απεριόριστη διάρκεια·
- (η) σε περίπτωση παράβασης των όρων χορήγησης της δασμολογικής απαλλαγής τα εμπορεύματα υπόκεινται σε κατάσχεση και επιβάλλονται αυστηρές χρηματικές ποινές.

### 3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

- (α) Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.
- (β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις ακόλουθες προϋποθέσεις του Νόμου:
- (i) Χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο. Η παρεχόμενη δασμολογική απαλλαγή σημαίνει παραίτηση του Δημοσίου από δασμούς που θα εισέπραττε κανονικά, βάσει του περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμου και άρα απώλεια δημόσιων εσόδων·
  - (ii) συνιστά οικονομική ενίσχυση, αφού η δασμολογική απαλλαγή μειώνει την τελική τιμή των πιο πάνω υλικών συσκευασίας που χρησιμοποιούνται για την εξαγωγή προϊόντων, με συνέπεια τη μείωση των τρεχουσών δαπανών της εξαγωγικής δραστηριότητας των δικαιούχων επιχειρήσεων. Η ενίσχυση αυτή δε θα είχε παρασχεθεί υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας·
  - (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής, κι αυτό γιατί η ενίσχυση δεν παρέχεται σε όλες τις επιχειρήσεις όλων των κλάδων παραγωγής που μπορούν να τύχουν

παρόμοιων ενισχύσεων αλλά περιορίζεται στις επιχειρήσεις που τα χρησιμοποιούν για την εξαγωγή των προϊόντων τους. Η αποκλειστική χρήση των απαλλασσόμενων εμπορευμάτων για την εξαγωγή προϊόντων, η οποία αποτελεί όρο για τη χορήγηση της απαλλαγής, ενισχύει τον επιλεκτικό χαρακτήρα του μέτρου·

- (iv) τέλος, το κοινοποιηθέν πρόγραμμα, μέσω της οικονομικής ενίσχυσης που παρέχει στους δικαιούχους, νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό στις διεθνείς αγορές, μεταξύ των κυπριακών επιχειρήσεων που χρησιμοποιούν τα απαλλασσόμενα εμπορεύματα για την εξαγωγή των προϊόντων τους και των ξένων επιχειρήσεων που προσφέρουν ανταγωνιζόμενα προϊόντα.
- (γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες όμως απαιτείται κοινοποίηση.

Όσον αφορά την κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία, κρίθηκε ότι, στις περιπτώσεις όπου δικαιούχοι της ενίσχυσης είναι επιχειρήσεις των πιο πάνω κλάδων παραγωγής, οι ενισχύσεις αυτές δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου και άρα δεν απαιτείται προηγούμενη έγκριση του Εφόρου.

- (δ) Εφόσον από τα ανωτέρω κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε αν ανήκει σε μία από τις κατηγορίες ενισχύσεων που προνοούν τα άρθρα 4, 5 και 5Α του Νόμου.

Η κοινοποιηθείσα δασμολογική απαλλαγή, εφόσον μειώνει την τελική τιμή υλικών συσκευασίας που χρησιμοποιούνται για την εξαγωγή προϊόντων, αποτελεί ενίσχυση που συνδέεται άμεσα με τις εξαγόμενες ποσότητες και κατά συνέπεια συνιστά ενίσχυση για εξαγωγές. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, ενίσχυση για εξαγωγές σημαίνει δημόσια ενίσχυση που συνδέεται άμεσα με τις εξαγόμενες ποσότητες, τη δημιουργία και λειτουργία δικτύου διανομής ή τις τρέχουσες δαπάνες εξαγωγικής δραστηριότητας. Οι ενισχύσεις για εξαγωγές, σύμφωνα με το άρθρο 5Α του Νόμου, απαγορεύονται. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου οι ενισχύσεις για εξαγωγές δεν μπορούν να χορηγηθούν ως ενισχύσεις de minimis.

Ενόψει των πιο πάνω, η κοινοποιηθείσα ενίσχυση αντίκειται προς τις διατάξεις του Νόμου και συνεπώς δεν εγκρίνεται.

### 4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς—

**Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:**

- A. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων με τίτλο « Εμπορεύματα που εισάγονται για χρήση για βιομηχανικούς σκοπούς. Ο περί

Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμος. Τέταρτος Πίνακας. Κλάση 03, Εδάφιο 31 » συνιστά δημόσια ενίσχυση, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου.

Η ενίσχυση αυτή, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου στο βαθμό που δικαιούχοι της ενίσχυσης είναι επιχειρήσεις παραγωγής γεωργικών, κτηνοτροφικών και αλιευτικών προϊόντων.

Όσον αφορά το υπόλοιπο μέρος του προγράμματος, αυτό αντιβαίνει τις διατάξεις του Νόμου για τους λόγους που αναφέρθηκαν στο μέρος 3 της παρούσας απόφασης. Ως εκ τούτου, εκδίδεται αρνητική απόφαση. Σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων θα εξακολουθεί να ισχύει το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003 οπότε θα πρέπει να καταργηθεί.

Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα απαγορεύεται, μετά την κατάργησή του, να χαρακτηριστεί ως ενίσχυση de minimis.

- B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Τμήμα Τελωνείων.

---

Λευκωσία, 13 Δεκεμβρίου 2002.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

Ε.Δ.Ε.: 25.06.002.161 (286.1.2.27.2.1.12)